



研究院微信

2025 年第 12 期
(总第 310 期)
8 月 7 日印发



双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】 统一大市场背景下产业招商引资政策新动向
- 【上海】 《上海东方枢纽国际商务合作区管理办法》发布
上海破解企业“基础研究不敢投”困局
《上海市具身智能产业发展实施方案》印发
浦东新区支持金融领域人工智能大模型应用
- 【广东】 广州开发区促进低空经济与航空航天产业发展
黄埔“生物医药 3.0”政策全链条赋能产业发展
深圳市低空基础设施高质量建设方案发布
- 【山东】 山东发布未来十年港口高质量发展“规划图”



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
韩玉刚 马爱华 闫磊

电话
022-63007846
传真
022-63007844

【区域】

统一大市场背景下产业招商引资政策新动向

今年年初国家发改委发布《全国统一大市场建设指引（试行）》，同年八月《公平竞争审查条例》正式实施，为构建全国统一大市场提供法律保障。中央的政策释放节奏，一步步“收紧”。各地也纷纷响应，对本地的招商政策进行全面梳理和“瘦身”。

政策“瘦身”：规则统一

【上海】发布招商整改任务清单“二十条”，要求立即清理与税收挂钩的产业扶持政策。

【江西】印发实施指导意见，规范地方违规实施财政奖补、税费优惠、土地优惠及违规举债、过度配置资源等招商引资不当行为。

【江苏】探索“产业生态 + 资本创新”的创新招商组合；以无锡为例，通过并购重组，他计划在集成电路、生物医药、人工智能等重点产业领域形成龙头效应，培育 10 家左右细分行业龙头上市公司。2024 年以来，当地已有 23 家上市公司作为竞买方完成并购重组，交易规模达 331.2 亿元。其中，锡山国服中心收购洪汇新材 29.99% 股权、惠山国资入主博汇股份等成为典型案例。

【广东】推动政务服务标准化建设，统一全省行政审批流程与标准，减少人为干预，营造公平透明的市场规则环境。

【山东】将“市场壁垒清零”纳入地市考核，把“招标公平性”纳入营商环境评估。

通过这些举措，各地逐步建立起公平、透明、统一的市场规则，以期让企业投资在更大范围内流转，激活民营经济活力，助推产业经济内生动力。

产业“聚链”：生态共建

各地招商引资政策变化主要体现在逐步取消税收优惠、财政补贴等传统优惠政策，转而通过优化营商环境、精准招商与产业链招商等新模式吸引企业，同时更加注重人才引进与培养、强化区域合作与资源共享，从传统的“政策洼地”模式向更加注重可持续发展的“改革高地”模式转变。

表 1：各地最新产业招商引资政策

序号	政策名称	发文字号	发文时间	政策条款内容
1	金牛区加快引育优质企业促进经济高质量发展若干政策	金牛府办规〔2025〕1号	2025.02.10	鼓励以商招商：经市级、区级认定的链主企业或重大产业化项目投资方，提供信息并全程促进无股权关系配套企业落地，若配套企业2年内实现入库且年度营收5000万元以上，按配套企业年度营收的0.2%给予引进方最高100万元一次性奖励。
2	嘉定区促进招商引资高质量发展的若干措施	嘉府办发〔2025〕1号	2025.01.20	1. 实施链式招商：围绕重点产业绘制“一链一招商图谱”，联动境内外招商驻点，吸引企业落户。2. 聚力科技招商：完善与科研院所、研究中心等的对接机制，推动科技研发成果转化项目落地。3. 加大资本招商：争取市级政府基金支持，用好区战新基金等母基金，撬动社会资本跟投，强化招投联动。4. 加强外资招商：设立境外招商联络点，开展“投资嘉定·全球行”，挖掘外企投资意向。5. 深化会展招商：遴选影响力大的会展活动，制定“一展一策”，发挥高能级会展平台溢出效应。6. 强化场景招商：定向征集应用场景，发布投资机会清单，吸引新技术、新产品落地。7. 聚焦载体招商：聚焦特色产业园，鼓励实施“基金+基地+产业链”招商模式，提升园区承载能力。8. 推进人才招商：落实嘉定人才新政30条，支持重点招商项目人才安居保障，吸引领军人才、创业团队落户。
3	深圳市宝安区人民政府印发宝安区关于打造人工智能创新应用集聚区行动方案(2025—2026年)的通知	深宝府〔2025〕3号	2025.01.19	5. 引育优质 AI 企业。通过场景招商、链主招商、资本招商等方式，重点招引行业龙头、高成长型企业、创业团队，加强 AI 企业关联、丰富产业生态；支持企业积极主导或参与 AI 国际标准、国家标准、行业标准、地方标准编制，提升企业技术领导力。
4	北京经济技术开发区营商环境建设工作领导小组关于印发《北京经济技术开发区2025年进一步优化营商环境十大行动方案》的通知	京技营商发〔2025〕1号	2025.01.15	二是以链主企业需求为导向“一链一单”支持链主企业招引强链补链延链项目，用好产业基金+资本招商模式，带动产业链上下游企业集聚发展，增强产业链韧性。
5	宝山区加快建设上海科创中心主阵地促进产业高质量发展政策	宝府规〔2024〕4号	2024.12.27	鼓励合作招商，支持“科创合伙人”或“全球战略招商合作伙伴”等专业机构引荐符合主导产业定位的投资项目，给予相应支持。
6	北京市经济和信息化局关于印发《北京市关于支持氢能产业发展的若干政策措施(修订版)》的通知(2024)	京经信发〔2024〕69号	2024.12.17	19. 支持公共服务能力建设。鼓励各类服务机构和行业组织与地方政府合作招商引资。对在引进优质项目过程中做出贡献的，经认定后给予资金奖励(各区政府)。支持各类创新主体组织重点学术会议及品牌性交流活动，开展国际交流研讨，经专家评审后，根据综合评估结果给予资金支持(市科委、中关村管委会)。
7	闵行区关于产业高质量发展的政策意见(试行)	闵行规发〔2024〕11号	2024.12.12	促进合作招商：鼓励“闵行区招商引资全球合作伙伴”等专业机构引荐符合闵行产业定位的投资项目，给予引荐方资金支持；鼓励企业“以商引商”，给予引荐方资金支持。鼓励基金招商：发挥各类基金对重点产业的投资促进作用，对投资科技含量高且具有区域带动作用项目的基金管理机构，给予一定支持。
8	北京市密云区人民政府关于印发《密云区生命健康产业规划(2024—2030年)》的通知	密政发〔2024〕37号	2024.11.07	围绕区内龙头企业，尤其是发挥康辰药业、北陆药业等头部企业的吸引作用，政府链长和企业链主协同工作，以商孵商、以商招商，不断沿产业链培育引进节点企业，持续扩链延链补链强链，各节点企业围绕链主企业共生发展，协同互促、聚链成群，形成低供应链成本、高协同效应的产业链集群。

全国统一大市场建设，让各地开始从“散点”向“聚链”转变。地区之间开始注重产业的关联性和协同性，通过产业链招商来构建产业集群优势。以长三角一体化为例，上海、江苏、浙江、安徽三省一市在新能源汽车产业上进行分工协作。

【上海】凭借其在芯片与软件方面的优势，专注于新能源汽车核心技术的研发；【江苏】在动力电池领域技术领先，成为重要的动力电池生产基地；【浙江】在电机电控方面实力突出，为新能源汽车提供关键零部件；【安徽】则在整车制造方面发力，拥有众多整车制造企业。这种协同，带来了我们熟悉的新能源汽车“4 小时产业圈”，增强了供应链高频协同能力，也进一步凝聚区域产业竞争力。不仅是长三角，珠三角、京津冀等经济圈都呈现出产业分工协同趋势。

当然，产业协同，不是经济发达地带的“专属领域”，【广西】等地也发展出自己的特色——对内承接转移 + 对外“出海”贸易。广西根据自身的资源优势和产业基础，主动承接粤港澳、长三角等地的产业转移，打造具有地方特色的产业集群。比如，根据谷川产业研究院分析，广西承接珠三角产业转移起步，优势集中在电子计算机产品、通信设备产品、医疗电子产品、家用电子产品以及汽车电子产品等制造环节，积极构建“东部技术 + 广西制造 + 东南亚组装”的电子信息跨境产业链。同时，广西编制“工业树”“产业林”布局全景图，“有的放矢”招引企业，引进比亚迪等龙头企业 200 多家，培育有色金属等 3000 亿级产业 3 个，机械等 2000 亿级产业 4 个，以钢铁、有色金属、石化等为主的材料产业产值突破万亿元。

全国统一大市场建设，是更高维度的区域产业协同，是“全国一盘棋”的统一思维。

服务升级：活得好、发展好

如今地方招商引资，更关注的是让企业“活得好”、“发展好”。地方需要从企业的需求出发，提供覆盖全生命周期的优质服务。

国务院办公厅印发的《关于健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制的意见》，再次强调要实现“一次告知、一表申请、一套材料、一窗（端）受理、一网办理”。因此，行政审批流程上，关键词“线上审批”、“一站式服务”。秉承着让企业少跑、不跑原则，部分地区甚至实现“秒批”。

【四川】眉山市，企业登记可全程“不见面”办理，实现了“一次都不用跑”，全流程“线上审批”。【浙江】衢州市，时代锂电项目从项目申报到完成备案仅 15 分钟。

基础设施建设上，主要分两点看：其一，交通物流枢纽，打破地理限制，加强区域连接，为企业跨区物流运输提供便利。比如，【苏州】建设全国首个跨省市、跨关区前置货站，实现航空安检、海关查验、鉴定报告服务前置，助力长三角企业“货通全球”。其二，产业园配套设施上，呈现出集中化、专业化、共享化趋势。例如，统一污水处理、适配产业特性物业载体、共享研发实验室 / 中台等，从企业运营成本出发，切实为企业“减负”。在【上海】嘉定，初创企业可利用先进技术创新与育成中心的共享设备，例如，超纯水系统、LED 数显加热型磁力搅拌器高速微量（冷冻型）离心机等进行实验开发，节约研发成本。

解决人才瓶颈问题上，地方也各显神通，高招频出。归纳起来，主要是针对高端人才引进与专业技术人才培育两个方面。【安徽】搭建一站式人才服务平台，提供涵盖机场出行、安居保障、子女入学等在内的全方位服务。【江苏】一方面完善职业教育招生机制，推行“学历+技能”贯通培养模式；另一方面，将高技能人才配置状况作为生产经营性企业参加重大工程项目招投标、评优和资质评估的重要因素，引导企业作为主体参与人才培育。【浙江】健全“新八级工”职业技能等级制度，引导企业建立多序列贯通的技术工人职业发展通道。

总的来说，这一年的实践证明，全国统一大市场不是“削峰填谷”的平均主义。而是通过规则统一释放规模效应、通过分工协同提升系统效率、通过服务升级激活创新活力。站在“十四五”收官，“十五五

”规划启程的时间节点，它重塑的不仅是招商逻辑，更是我国经济从要素驱动转向效率驱动、创新驱动的底层逻辑。【ZAKER 中关村产业研究院公众号 20250715】

【上海】

《上海东方枢纽国际商务合作区管理办法》发布

近日，上海发布《上海东方枢纽国际商务合作区管理办法》（下称《管理办法》），从人员管理、货物和行李物品管理、配套服务等多方面提出创新举措，打造制度型开放的新案例。《管理办法》于8月1日起施行。

上海东方枢纽国际商务合作区（下称“商务合作区”）规划面积约0.88平方公里，以G1503快速路为界，分为两个区块。受访人士对上海证券报记者表示，根据《上海东方枢纽国际商务合作区建设总体方案》，商务合作区将是全国首个实行综合保税区、海关监管区、口岸限定区域管理制度叠加特定封闭区域人员跨境流动便利化政策措施和商务服务功能的新型国际商务合作区，是国际开放程度最高的区域之一。建设东方枢纽商务合作区是党中央、国务院赋予上海的重要使命，是服务构建新发展格局的重要载体，是进一步提升上海“五个中心”能级和国际竞争力的重要抓手。

境外人员在区内可停留 30 天

《管理办法》明确，商务交流、国际会展、国际培训、交流合作是商务合作区的主要区域功能。在重点领域方面，上海支持商务合作区创新发展离岸贸易、服务贸易和数字贸易。鼓励会计、金融、法律、咨询、检测等专业服务机构在商务合作区内开展业务。鼓励商务合作区引入高水平国际医疗资源，开展国际化医疗服务。商务合作区内可以依法开展保税研发、保税展示交易、跨境电商、融资租赁、软件测试、数据加工等业务。

便利境内外人员入区出区是《管理办法》的一大亮点，包括境外人员在区内开展商务活动可停留30天，因合理事由可按照规定申请延长期限等。

在境内人员入区出区方面，《管理办法》提出，对于入区开展商务活动的境内人员，国内机构一般提前24小时通过综合服务平台提交规定材料，由移民管理机构签发通行凭证，并通过国内侧进出区通道，经安全检查和查验准许后入区出区。

在行李物品管理方面，《管理办法》明确，对境外人员携带合理自用数量的行李物品入区给予充分便利，海关仅开展行李物品安全准入和动植物检疫监管。在货物管理方面，《管理办法》明确，参照综合保税区政策实施管理。

根据此前规划，上海将在今年内完成商务合作区先行启动区封闭验收，商务合作区基本功能落地运行。到2028年，实现商务合作区全域封闭运作，完成重点功能性基础设施建设，具备商务交流、国际展览、国际培训等功能。到2030年，全面建成商务合作区，实现区域跨境交往便利、国际商务活动活跃、创新要素资源集聚、专业服务能力领先、配套设施完备的功能目标。

打造制度型开放新高地

多名专家表示，《管理办法》从制度层面为商务合作区建设和运行提供了坚实保障，是近年来推动上海城市能级提升和高水平开放的重要政策突破，有望打造制度型开放新高地，助力上海在对外开放、区域协同和功能型平台建设上实现多重跃升。

上海社会科学院经济研究所研究室主任詹宇波对记者表示，商务合作区的意义不仅体现在对上海张江、川沙、唐镇等周边地区的辐射带动，也将成为长三角一体化和长江经济带协同发展的新节点。同时，区域紧邻浦东国际机场，具备承接高端国际商务资源的区位优势，可与跨国公司总部形成更紧密对接，成为推动高水平开放的重要抓手。

“《管理办法》在商务交流、国际会展、人员流动等方面的创新举措，特别是境外人员在区内开展商务活动可停留 30 天的新措施，为国际高端人才流动和外资企业开展商务活动提供了制度化便利，释放出强烈的开放信号。”詹宇波说。

中国（上海）自贸区研究院金融研究室主任刘斌对记者表示，《管理办法》在人员流动便利化、货物行李管理优化及配套服务完善等方面均有制度创新。一方面，作为实施更高水平对外开放的新平台，商务合作区有助于上海放大政策集成效应，打造制度型开放新高地，形成对外开放制度创新制高点，进一步提升上海“五个中心”能级和国际竞争力，更好地服务高水平对外开放国家战略。另一方面，便利化的管理措施能有效促进境内外商务交流，对吸引高端医疗、金融、法律等专业服务资源具有显著带动作用。（上海证券报 20250801）

上海破解企业“基础研究不敢投”困局

8 月 4 日，上海市公开了《上海市支持企业加强基础研究 增强高质量发展新动能的若干措施》，从三个方面共九条内容强化企业科技创新主体地位。根据《措施》，上海将进一步推进“探索者计划”，鼓励和引导有条件的企业等市场主体投入基础研究，并对具有较强科技创新实力、有较大基础研究投入的企业，每年按标准给予总额不超过 1000 万元的一次性财政补助。

从《措施》的工具箱来看，除了上海市科委持续推进的“探索者计划”，上海市教委深化设立的“协调创新中心”、上海市国资委发起成立的“启源公益基金会”等，均对企业研发活动提供支持，各部门也正在强化政策统筹。

在着力引导和支持企业加大基础研究投入方面，《措施》提出，支持企业持续提升基础研究投入力度，对具有较强科技创新实力、有较大基础研究投入的企业，根据每年企业基础研究的投入情况，按标准给予

相应额度的一次性财政补助，最高每年 1000 万元。此外，《措施》支持企业设立或捐赠基础研究公益基金，对企业、社会力量设立的基础研究公益基金会在沪支持的基础研究项目，按照基金会投入的 50% 给予共同支持。

对于《措施》中提到的公益基金会，上海市国有资产监督管理委员会副主任陈东对第一财经介绍，为引导企业提升科技创新 0-1 阶段布局、孵化能力，打破基础研究与产业应用隔阂，加强前沿技术、高风险项目多路径探索，加大交叉融合和颠覆性技术供给，他们筹建了上海启源国资创新策源公益基金会。

作为全国国资首个基础研究公益基金会，由上海市国资委作为业务主管单位，16 家市属国企共同捐赠发起。7 月 30 日，基金会正式成立。基金会通过产学研联动、跨资源整合、揭榜挂帅等方式，聚焦四方面重点，紧盯国家战略需求和上海三大先导产业；聚焦量子科技、可控核聚变、脑科学等前沿基础学科、交叉融合领域；连接创新场景、孵化器、产业基金等各类资源；重点支持最具创新活力的青年人才。

“在这次基金会成立大会上，我们对外发布第一批 20 个上海国资国企基础研究‘揭榜挂帅’需求清单，这些需求均是企业在未来科技布局 and 研发活动中面临的实际问题，对于成功揭榜的项目，基金会将按程序评审后，择优予以捐赠支持，同时在后续的成果转化、投资孵化方面，也将加强与系统企业的联动对接。”陈东表示。

除了资金的支持，校企联手解决基础研究问题，也是本次《措施》的重点。

上海市教育委员会副主任赵震介绍，每年上海高校科技经费投入中有近 20% 源于企业投入，校企已联合共建了近千个联合研究平台，其中有不少就是支持校企科研团队联合开展基础研究，“上海市教委一直非常重视校企产学研合作，持续在推进校企联合创新计划”。“前期，聚焦商用发动机、重型燃机等关键领域，协同龙头企业实施联合创新计划，这个模式的典型特征是一家企业对多所高校，由企业围绕研发技术路线

图，提出 3~5 年可持续发展的研究任务，对研究任务细分后，负责组织校企联合创新中心协同实施，并对项目进行全过程管理，当高校研发的技术成熟度达到一定程度后将转入企业的研发产线中进行后续研发。”赵震表示，近期正谋划新一轮校企联合创新计划，这一轮计划将更加聚焦上海重点产业和未来产业发展、更加聚焦应用导向的基础研究、更加强调政企校多方共同投入。（第一财经 20250804）

《上海市具身智能产业发展实施方案》印发

上海市人民政府办公厅发布印发《上海市具身智能产业发展实施方案》的通知，按照“模型驱动、应用示范、群链协同、开源生态”的总体思路，通过布局重大技术攻关、建设典型应用示范、构建产业特色集群、打造开源优质项目，到 2027 年，实现具身模型、具身语料等方面核心算法与技术突破不少于 20 项；建设不少于 4 个具身智能高质量孵化器，实现百家行业骨干企业集聚、百大创新应用场景落地与百件国际领先产品推广，上海市具身智能核心产业规模突破 500 亿元。（证券时报 20250806）

浦东新区支持金融领域人工智能大模型应用

8 月 4 日，浦东新区人民政府办公室公开发布《浦东新区高质量推进标杆性金融科技集聚区建设行动方案》。其中提到，持续推动金融管理部门、金融要素市场及基础设施、各类金融机构设立的金融科技企业和功能性机构在浦东落户，鼓励大型科技企业、互联网企业等在浦东设立金融科技企业，鼓励具有成长潜力的创新型金融科技企业在浦东集聚发展。支持算力基础设施建设，对符合条件的算力建设主体按照规定给予资金支持。（上海证券报 20250804）

【广东】

广州开发区促进低空经济与航空航天产业高质量发展

7月29日，广州开发区举行低空经济与航空航天产业政策宣传推介会。本月，《广州开发区、黄埔区促进低空经济与航空航天产业高质量发展若干措施》发布，核心目标是构建一个要素完备、链条完整的低空经济产业生态高地。

新政策计划投入约2亿元，为该领域的区内企业提供全生命周期的扶持。其中，单条最高奖励达3000万元，主要针对相关企业取得航空器型号合格证、生产许可证两大关键证件。

当天，该区还发布了广东首批区级低空起降点和航线规划。据相关负责人介绍，“3+9+N”的低空起降点布局体系，即3个起降枢纽、9个起降场站、N个起降点。同时，还要构建以“知识城-生物岛”和“知识城-海丝城”为主廊道的“人”字形低空主航道。此外，当地还将重点打造高端商务/观光航线、高效物流航线、医疗物资航线、政务巡检航线等多条“空中通道”。

围绕低空运行规范化、规模化发展，该区一批软硬件设施正在加速布局。例如规划占地5平方公里的低空装备智造园，将配套建设前沿技术实验室、智能化标准机库、多功能测试跑道等核心设施。

与此同时，当地还在推动16项低空经济应用场景典型案例和55项具体机会清单的落地。该区发展和改革局相关负责人表示，截至今年上半年，当地共开展各类飞行活动1923次，总飞行时间243小时，飞行里程3760.57公里，获得批复使用空域408.4平方公里。

广州开发区现已汇聚亿航智能、小鹏汇天、广汽高域等50余家上下游企业，产值规模148亿元。记者从广州开发区投促局了解到，该领域在过去一年签约低空项目26个，总投资额183亿元。

目前，当地已有多项应用场景在区内的实际生产生活中落地，覆盖生产、公共服务、消费三大领域。例如在低空+生产作业方面，极飞科

技在该区打造超级农场，无人机精准播种及农药喷洒的应用，年作业面积超 500 万亩，作业效率提升 30%以上，成本降低 20%，为农民和企业带来了实惠。此外，当地还计划三年内投放 100 架政务无人机，开放智慧物流、应急救援等 10 个商业化应用场景。（第一财经 20250730）

黄埔“生物医药 3.0”政策全链条赋能产业发展

7 月 29 日，广州开发区、黄埔区“优化营商环境·政务服务直通车园区行”（第二期）生物医药产业政策专场活动，在广州国际生物岛举行。活动详细解读《广州开发区管委会 广州市黄埔区人民政府关于印发广州开发区（黄埔区）促进生物医药产业高质量发展若干措施的通知》（以下简称“生物医药 3.0”政策），介绍了黄埔“产业版”营商环境改革在生物医药领域的落地情况及广州国际生物岛的发展情况、“一岛多园”体系建设等。

在会场外的交流展示区，活动同步开设了咨询服务专区和政务服务专区。多个职能部门现场设置展位，提供“一对一”政策辅导、人才落户、税务优惠等实务指导。此外，该区 10 余家生物医药企业还把摊位摆到现场，上演别开生面的“生物医药技术秀”，展示黄埔生物医药领域不同类型的创新技术和产品。

政企关系良性互动的现场展现了区域产业生态的蓬勃向上，也为企业创新活力迸发提供了优质土壤。优质的营商环境政策不仅能“引凤筑巢”，更能有效激发“巢中之凤”的活力，驱动产业创新发展的“双轮”高效运转。

生物医药产业新政落地

作为广州开发区、黄埔区生物医药产业的重要承载区，目前已有约 4800 家生物医药企业扎根广州开发区、黄埔区，覆盖产业链上下游，这一数字相比 2017 年增长了 3.8 倍，生物医药与健康产业营收规模已达

到 2400 亿元。产业规模快速壮大的同时，该区在大分子生物药、小分子化学药、诊断试剂、医学检验等细分领域形成了较为明显的产业优势。

今年以来，广州开发区、黄埔区以“新质生产力 30 条”为统领，覆盖包括生物医药在内的 15 个重点产业，配套人才、科技、金融等五大要素支撑，加速系列“政策包”落地。

而在不久前，黄埔陆续迭代生物医药产业专项政策，如“生物医药 10 条”“生物医药 2.0”“中医药 10 条”等，正式发布“生物医药 3.0”政策。当天活动上，广州开发区科技创新局对该“生物医药 3.0”政策进行详细解读。

据介绍，新政策细化为 29 条、49 款，包括“加速科技创新突破、加快药械成果转化、优化临床服务配套、鼓励产品推广应用、加强产业生态培育、强化人才资源支撑”六大板块，在原有政策基础上进行了极大的丰富和扩充，为产业提供全流程、全链条扶持。

具体来看，新政策精细化、分梯度支持创新药，临床研发费用最高按 20%、30%、50% 资助，每年最高资助 1 亿元；加快药械成果转化，创新医疗器械证每年最高扶持 1000 万元，“岭南名方”转让转化最高资助 100 万元。

同时，优化临床服务配套，临床风险补偿最高按 40% 给予资助；支持开展 IIT 研究，鼓励临床试验机构开展医学创新和临床成果转化，对符合国家药物临床试验质量管理规范（GCP）的临床试验机构开展研究者发起的临床研究项目（IIT），对完成项目备案、有效开展且完成的，经综合评估后给予资助。

推荐进入省、市、区创新药械产品目录，鼓励在医疗机构推广应用，每年支持总额最高达 2000 万元。此外，还将强化特色园区、耐心资本、人才等全链要素保障。

此外，该政策还前瞻布局未来产业发展。针对细胞与基因治疗药物特点，单设支持条款，提高临床试验补贴额度。支持生物制造，对生物

原料药和生物药用辅料、“三新食品”（新食品原料、食品添加剂新品种和食品相关产品新品种）给予资助。

位于生物岛上的中科天泽生物科技（广州）有限公司，是一家专注仿生功能化、组织再生工程、表界面改性等高端生物科技及产业化的国家高新技术企业。自 2019 年签约落地黄埔后，长期致力于区域高端生物材料及医疗器械产业发展。

该公司总经理助理徐俊颖表示，黄埔的生物医药政策为公司新产品研发提供了巨大支持。今年以来，中科天泽的多款核心产品已经在广州市内多家医院铺开。其生产的仿生改性导尿管同时兼备超滑、物理抗菌与抗尿盐结晶，体内留置时间可达 30 天不换管，填补了临床需求的空白，而在泌尿外科专用的仿生改性输尿管支架，更是得到头部医院的认可。

广州湾区生物科技有限公司展示的全自动核酸提取纯化仪，在现场颇有热度。该公司总经理马放晴介绍，在同类产品中，该产品是国内首套具有自主知识产权的仪器，能够自动完成核酸提取的所有步骤，可用于单个样本独立提取或多个样本批量提取。

串联“三城一岛”实现“三共享”

近年来，该区围绕“12136”现代化产业体系建设，积极实施“产业版”营商环境改革，重点聚焦生物医药等战略性新兴产业发展所需，率先实施企业服务增值化改革，全力打造国际一流的“产业友好型、企业友好型、人才友好型”营商环境。

广州开发区营商环境改革局副局长吴洋，在当天的宣介环节上表示：“过去企业服务往往是‘有什么给什么’，现在则是企业‘需要什么给什么’，这种转变让企业愿意留在黄埔。相较 2017 年，全区生物医药领域规上工业企业已经从 40 家增长到 146 家。”

今年 7 月初，广州国际生物岛试点园区在广州开发区、黄埔区正式揭牌。广州莱迪生命健康城、国际生物医药创新中心、粤港澳大湾区生

物安全创新港，成为黄埔区内首批“广州国际生物岛试点园区”，“一岛多园”政策正式启动。

受益于“一岛多园”政策，广州开发区、黄埔区生物医药产业进入全域协同发展新阶段。目前，依托“三城一岛”战略平台，该区已构建“科技研发在生物岛、成果转化在科学城、生产制造在知识城”的空间分布，而“一岛多园”政策实现了平台间的有机串联。

广州国际生物岛管委会副主任梅花表示，“一岛多园”并非简单的空间扩张，而是通过制度设计重构产业分工、通过资源整合激活乘数效应。据悉，未来生物岛享有的专项政策，纳入生物岛试点园区的各个园区也将同步享受，实现政策、资源、品牌共享。“长远来看，生物岛计划进一步扩容升级，做强广州生物医药核心引擎，打造成为生物医药科技创新策源地和产业发展核心高地。”梅花说。

在服务方面，广州开发区、黄埔区在全省首创生物医药研发用物品进口“白名单”制度，为企业节省约 1 个月的通关时间。开展实验室自建检测方法（LDT）试点建设，落地全国首个“研发机构+医疗机构”的机构自行研制使用体外诊断试剂（LDT）试点，开启研究机构和医疗机构协同研发诊断试剂的新模式。据黄埔区市场监督管理局生物医药服务科副科长蒋渊现场介绍，目前已有 7 家企业 18 个物品被纳入“白名单”，相关物品实现了便捷通关。

广州高新区投资集团是目前广州开发区、黄埔区内唯一以生物医药作为主责主业的区属国企，规划了国际生物医药创新中心的建设。集团副总经理曾玮表示，将充分利用生物岛在全区生物医药产业中的引领作用，与各试点园区共享资源、共建平台、共铸品牌，构建全链条、全周期、全要素的创新投资集聚区。

据了解，2022 年以来，由广州高新区投资集团打造的 CX0（全流程医药外包服务）平台累计服务企业近 2 万家，为生物医药企业以及 MAH（药品上市许可持有人）制度下的项目持有人提供从研发到生产的“一站式”专业服务。

现场展示经桡神经血管远端通路导引导管、经桡动脉神经血管输送导管系统等六款产品的适介医疗科技（广州）有限公司，其展位吸引了大量关注。这家成立于2021年的黄埔企业，在不到4年的时间里，已发展为细分领域的行业新锐。

适介医疗公司董事长蔡诗洲接受采访时特别称赞了生物岛搭建的“一岛多园”体系。他表示：“一岛多园”为园区企业带来的发展红利极为可观——最直接体现在成本优化，同时助力企业快速对接上下游合作伙伴，开拓更广阔的发展机遇。（21 经济网 20250730）

深圳市低空基础设施高质量建设方案发布

7月31日，深圳市发展改革委官网发布的《深圳市低空基础设施高质量建设方案（2024—2026年）》明确了多个目标和任务。

“这份方案对其他城市有重要的借鉴和参考意义。毕竟深圳在拓展低空经济的应用场景方面做了很多探索，实践经验更加丰富一些。”未来低空经济创新中心理事长罗军对上海证券报记者表示。

“低空经济不是简单的‘无人机上天’，而是需要与城市定位、产业基础、空域条件深度匹配。”国研新经济研究院创始院长、湾区低空经济研究院院长朱克力告诉记者，《建设方案》对其他城市的最大启示，在于“因地制宜”与“系统思维”的结合，各地发展低空经济要找到自身产业优势与低空经济的结合点，避免盲目跟风。

构建“技术+场景+生态”立体化体系

《建设方案》提出，深圳要全面建设全球低空经济总部研发中心、高端智造中心、全场景示范验证中心、一站式解决方案供给中心，全力打造“全球低空经济第一城”。

在全球低空经济总部研发中心建设方面，《建设方案》提出，到2026年底，建成“1+5+4”（低空经济大科学装置1个、低空经济运行试验区5个、测试场4个）低空经济总部研发测试总体布局。围绕无人机关

键系统和零部件、整机制造、地面保障装备等关键环节，形成一批全球领军的低空研发制造企业，专精特新“小巨人”、制造业单项冠军、隐形冠军等企业国内领先。产业集聚发展水平显著提升，产值规模突破 1300 亿元。

在低空高端智造中心建设方面，《建设方案》提出，到 2026 年底，建成 10 个低空经济产业园区和 2 个特色产业园区，覆盖技术研发、生产制造、营销展示等业态。

在全场景示范验证中心建设方面，《建设方案》提出，到 2026 年底，建成低空起降点 1200 个以上，开通载人、载货飞行等各类低空商业航线 1000 条以上，直升机、eVTOL 起降设施 1 公里半径覆盖建成区面积比例突破 50%， “2 小时同城，4 小时跨城” 低空快送服务覆盖人口占全市人口比例超过 70%，三甲医院、血液中心（血站）覆盖率超过 50%。

朱克力说，《建设方案》跳出了传统基建“修路架桥”的单一思维，转而构建“技术+场景+生态”三位一体的立体化体系。具体来看，方案提出的“四大中心”定位颇具前瞻性：全球总部研发中心瞄准核心技术突破，高端智造中心强化产业链自主可控，全场景示范验证中心解决从实验室到市场的“最后一公里”，一站式解决方案中心则整合资源降低企业参与门槛。这种布局既避免了低空经济陷入“有设备无应用”的空转，又通过场景开放倒逼技术创新，形成“研发—制造—应用”的闭环。

支撑超万架飞行器同时低空飞行

《建设方案》提出，深圳要建设低空智能融合系统（SILAS）。到 2026 年底前，建成一期，适时启动二期，实现对全市重点低空空域“7×24 小时”的全面监控，具备超过 1000 条客货运低空航线、300 万架次/年载货无人机商业飞行的数字化管理能力。支撑超万架飞行器同时低空飞行，实施精细化时空资源分配和进程管理。

《建设方案》还提出了要强化标准化服务能力，包括建立深圳地区低空空域管理运行协同机制，2026 年全市 120 米以下无人机适飞空域占比超 75%；加快研究制定低空起降场（点）、通信、导航、监视、气象、

测试场等各类基础设施，以及低空净空保护、噪音防护等相关标准规范，积极制定地方标准，推动上升为行业标准、国家标准。

朱克力认为，低空经济作为新兴领域，缺乏统一标准是制约其规模化发展的关键瓶颈。“深圳提出牵头制定低空装备、信息接口、安全规范等标准，相当于掌握了产业规则的制定权。这种‘技术+标准’的双轮驱动，既能避免重复建设，又能通过标准输出带动产业链整体升级，为后续全国乃至全球市场拓展埋下伏笔。”朱克力说。（上海证券报 20250801）

【山东】

山东发布未来十年港口高质量发展“规划图”

日前，省政府发布批复，原则同意《山东省港口与航道布局规划（2025—2035年）》（以下简称《布局规划》）。7月25日下午，省政府新闻办举行省政府政策例行吹风会，对《布局规划》进行解读。

“《布局规划》的发布实施，旨在构建现代化、高质量的水运体系，为全省经济社会发展提供更加强有力的支撑保障。”省交通运输厅副厅长、新闻发言人高洪岩介绍。《布局规划》提出，至2035年，建成“能力充分、保障有力、安全高效、智慧绿色”的港口与航道体系，形成“三主四辅”世界级海洋港口群、“一主四辅多点”内河港口群和“一纵两横、三千多支”内河航道网的水运发展总体布局，世界级海洋港口群基本建成，内河水运网络更加完善，现代化专业化运输系统支撑更加高效，水运一体化高质量发展成效凸显，港口和航道引领区域经济发展能力显著增强。

《布局规划》进一步突出青岛港国际枢纽港的地位和作用，明确提出以青岛港为龙头，烟台港、日照港为两翼，威海港、滨州港、东营港、潍坊港为补充的“三主四辅”世界级海洋港口群布局。加快构建国内国际“5+5”海上运输通道，打造东北亚国际航运枢纽和世界一流海港。

构建干支衔接、通江达海的内河水运网。《布局规划》明确提出，以济宁港全国内河主要港口为核心，枣庄港、菏泽港、泰安港、济南港地区性重要港口为辅助，一般港口为补充的“一主四辅多点”内河港口群布局。同时，提出以京杭运河、小清河、新万福河国家高等级航道为骨干，地区性重要航道和一般航道为补充，总里程约 3100 公里的“一纵两横、三千多支”内河航道网总体布局。

建设设施一流、专业高效的港口运输系统。《布局规划》聚焦新时代腹地产业布局要求和能源等大宗商品储运保障需求，根据全国规划，结合山东省实际需求，明确提出构建设施一流、专业高效的“三类十种”运输系统，进一步优化港口运输结构，提升客运、滚装运输服务能力和品质，为能源和重要物资储运基地建设提供核心支撑。

《布局规划》围绕完善多式联运体系、优化提升内陆港功能及谋划构建沿黄陆海大通道等方面，明确提出全面推进陆海联动发展，推动港口和航道与城市、产业之间的融合协调，统筹推进水运创新智慧、绿色低碳、安全可靠发展，提升航运服务业辐射能级和港航供应链服务水平。

为持续发挥青岛港在山东世界级海洋港口群龙头作用，青岛市交通运输局副局长乔文锋介绍，青岛将围绕强化青岛港国际枢纽港地位和作用，重点聚力建设一流港口基础设施、促进航运物流扩容升级、推动智慧绿色转型。山东将继续拓展至中亚、欧洲的海铁联运，至蒙古、俄罗斯的海陆联运业务；增强内陆港综合服务效能，加快推进河南、山西等沿黄省区内陆港布局建设，构建“立足山东、覆盖沿黄、辐射全国”的内陆港集群。

《布局规划》明确了京杭运河“骨干航道”、济宁港“核心港”的地位，为济宁内河航运发展带来了重大战略机遇。“济宁市将加快建设商贸物流中心、多式联运中心、临港产业集群中心、航运服务创新中心、绿色船舶制造中心‘五大中心’，构建山东对内陆和国际开放的桥头堡。”济宁市交通运输局党组书记、局长陈鹏表示。（山东政府网 20250726）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》
电子版